

COMUNE DI BUCCINO
PROV. SALERNO

PROT. N. 4371

DEL 08.07.2020



COMUNE DI BUCCINO
(Provincia di Salerno)
NUCLEO DI VALUTAZIONE

VERBALE 1/2020

Oggi, addì 9 del mese di marzo dell'anno 2020, si è riunito il Nucleo di Valutazione, nominato con decreto sindacale n. 940 del 1° febbraio 2019 e composto da:

-Dott.	Buono	Tommaso	Presidente
-Dott.ssa	Lepore	Ilaria	Componente - ASSENTE
-Dott.ssa	Stecca	Sara	Componente

Le attività programmate per la seduta odierna consistono in:

1. SALARIO ACCESORIO

Il Nucleo suggerisce all'Ente di attivare rapidamente la procedura di formazione del fondo per la contrattazione decentrata. A tal proposito segnala, infatti, che le ultime decisioni delle sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti (Piemonte 182/2019 e Molise 1/2020) sollevano forti dubbi di legittimità sulla contrattazione collettiva decentrata integrativa cosiddetta tardiva, intendendo come tale quella che si conclude nella parte finale dell'anno.

2. TRASPARENZA

Il Nucleo sollecita i Responsabili di P.O. ad aggiornare i dati pubblicati su Amministrazione Trasparente secondo le scadenze indicate con il D. Lgs. 97/2016 nonché ad inserire i dati mancanti. Si rammenta che nel prossimo mese di marzo questo organismo dovrà attestare il rispetto degli obblighi di pubblicazione su Amministrazione Trasparente.

3. RELAZIONE ANNUALE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA ED INTEGRITÀ DEI CONTROLLI INTERNI - ANNO 2019

Il Nucleo di valutazione procede alla stesura dell'allegata relazione, di cui all'oggetto, in conformità con quanto previsto dall'art. 14, 4° comma lettera a) del decreto Legislativo n. 150/2009 e ss.mm.ii., avendo acquisito i dati richiesti a mezzo mail.

La relazione dovrà essere pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Controlli e rilievi sull'Amministrazione", sotto-sezione di secondo livello "Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe".

4. SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Il Nucleo rappresenta all'Ente che, ai sensi dell'art. 7 del d. lgs. 150/2009, coordinato con il d. lgs. 74/2017, "le amministrazioni pubbliche adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante del Nucleo di valutazione, il Sistema di misurazione e valutazione della performance".

5. VALUTAZIONE P.O. ANNO 2019

Il Nucleo sollecita l'acquisizione delle relazioni dei Responsabili di P.O. sulle attività effettuate nell'anno 2019 in relazione agli obiettivi assegnati con il Piano performance. Le valutazioni saranno utili all'Ente anche per la redazione della Relazione sulla performance 2019 che dovrà essere validata da questo organismo.

6. PESATURA P.O.

Il Nucleo sollecita l'acquisizione dei dati afferenti la spesa complessiva dell'anno 2016 relativa alle retribuzioni di posizione e alle indennità di risultato per poter procedere alla proposta di pesatura dei Responsabili di P.O..

Si rappresenta che alcuni Responsabili di P.O. hanno sollecitato questo organismo a procedere alla pesatura, come da previsione regolamentare.

Terminate le attività di cui all'ordine del giorno la seduta è sciolta.

Il presente verbale, da acquisire al fascicolo dell'organismo, è trasmesso al Sindaco e al Segretario comunale per quanto di competenza.

Di quanto sopra è verbale.

Il Nucleo

Tommaso Pizzuto
Saravalle

RELAZIONE ANNUALE SUL FUNZIONAMENTO COMPLESSIVO DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE, TRASPARENZA ED INTEGRITA' DEI CONTROLLI INTERNI

ANNO 2019

Premessa:

La presente Relazione è redatta dal Nucleo di Valutazione, di seguito Nucleo, del Comune di Buccino in conformità con quanto previsto dall'art. 14, 4° comma lettera a) del decreto Legislativo n. 150/2009 e ss.mm.ii., che individua, tra i compiti del Nucleo di valutazione, il monitoraggio del funzionamento complessivo del sistema della valutazione, della trasparenza ed integrità dei controlli interni e la elaborazione di una relazione sullo stato dello stesso.

La relazione si articola nei seguenti punti:

1. Adozione del piano triennale ed annuale della performance/PEG/PDO;
2. Funzionamento del sistema di misurazione e valutazione della performance organizzativa e della performance individuale;
3. Trasparenza e integrità;
4. Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2019/2021;
5. Regolamento sul sistema dei controlli interni l. 213/2012;
6. Implementazione delle iniziative per valutare il grado di condivisione del sistema di valutazione
7. Punti di forza e di debolezza del ciclo di gestione della performance.

Nello svolgimento della propria attività il Nucleo si è avvalso della struttura tecnica permanente per la misurazione della performance, con competenze specifiche nell'ambito della valutazione del personale e della misurazione delle performance.

La presente relazione è supportata da allegati agli atti del Nucleo di valutazione.

1. ADOZIONE DEL PIANO TRIENNALE ED ANNUALE DELLA PERFORMANCE/PEG

Il ciclo della Performance disciplinato dall'art.4 D. Lgs. 150/2009, nel corso dell'anno 2019 ha avuto avvio con l'approvazione della delibera della G.C. n. 138 del 18 novembre 2019, in coerenza con i seguenti documenti:

- a) D.U.P. 2019/2021 approvato con delibera del C.C. n. 13 del 23 aprile 2019, documento che recepisce le priorità dell'azione amministrativa declinandole, a livello triennale, sull'assetto organizzativo del Comune.
- b) Bilancio di previsione approvato con delibera del C.C. n. 13 del 23 aprile 2019 documento che si pone come supporto di pianificazione del bilancio e quindi del D.U.P. e definisce la quantificazione delle risorse e degli interventi assegnati a ciascun centro di Responsabilità per la realizzazione degli obiettivi di ciascun programma e progetto.

La coerenza tra i vari documenti di programmazione e gestione è avvenuta attraverso il seguente percorso operativo:

- Gli obiettivi espressi in termini di progetti ed interventi nel Programma di Mandato sono stati trasferiti nel D.U.P./Piano Performance;
- Gli obiettivi di cui sopra sono stati ulteriormente disaggregati nel Piano Performance/PDO (annuale). Il Nucleo di valutazione conferma che presso il Comune di Buccino risulta particolarmente attivo il processo di definizione degli obiettivi. Il monitoraggio della programmazione sia strategica che

operativa, assume la sua massima espressione in coincidenza della verifica degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del Tuel, attraverso tale atto fondamentale è stata valutata analiticamente la programmazione dell'ente riassunta nelle linee strategiche approvate dal Consiglio Comunale.

2. FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE ORGANIZZATIVA E DELLA PERFORMANCE INDIVIDUALE.

Il **Sistema di misurazione e valutazione della performance**, organizzativa ed individuale, è stato predisposto in coerenza con quanto previsto dal decreto legislativo n. 150/2009 con delibera di Giunta n. 140 del 5 novembre 2019. Il nuovo sistema di valutazione ha introdotto una metodologia unitaria di valutazione a valere sia per il personale incaricato di posizione organizzativa che di tutto il restante personale, a tal fine è stata predisposta una scheda di valutazione unitaria che valuta in modo quantitativo e qualitativo differenziato, la performance connessa al raggiungimento degli obiettivi e quella collegata al comportamento organizzativo.

Per quanto riguarda il sistema di misurazione e valutazione della performance individuale, conformemente con quanto richiesto dall'art. 9 del decreto legislativo n.150/2009, gli ambiti sottoposti ad osservazione da parte del Nucleo di valutazione sono stati i seguenti:

- a) *gli indicatori di performance relativi all'ambito organizzativo di diretta responsabilità;*
- b) *il raggiungimento di specifici obiettivi individuali negoziati con le singole posizioni organizzative;*
- c) *la qualità del contributo assicurato alla performance generale della struttura, alle competenze professionali e manageriali dimostrate;*
- d) *la capacità di valutazione dei propri collaboratori, dimostrata tramite una significativa differenziazione dei giudizi.*

Per quanto riguarda la misurazione e valutazione della performance organizzativa, (art. 8 del decreto legislativo n.150/2009), si rileva che nulla è stato esplicitamente disciplinato, in considerazione del fatto che lo stesso articolo risulta tra quelli citati dall'art. 16 comma 2) quali norme da recepire negli specifici ordinamenti a livello di principio.

L'art. 8 del D. Lgs. 150/2009 prevede di evidenziare alcuni aspetti qualificanti la performance organizzativa detta anche performance dell'Ente attraverso i seguenti ambiti sottoposti ad osservazione:

- a) *l'attuazione di piani e programmi, ovvero la misurazione dell'effettivo grado di attuazione dei medesimi, nel rispetto delle fasi e dei tempi previsti;*
- b) *la rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei servizi anche attraverso modalità interattive;*
- c) *la modernizzazione e il miglioramento qualitativo dell'organizzazione e delle competenze professionali e la capacità di attuazione di piani e programmi;*
- d) *lo sviluppo qualitativo e quantitativo delle relazioni con i cittadini, i soggetti interessati, gli utenti e i destinatari dei servizi, anche attraverso lo sviluppo di forme di partecipazione e collaborazione;*
- e) *l'efficienza nell'impiego delle risorse, con particolare riferimento al contenimento ed alla riduzione dei costi, nonché all'ottimizzazione dei tempi dei procedimenti amministrativi;*
 - g) *la qualità e la quantità delle prestazioni e dei servizi erogati;*
 - h) *il raggiungimento degli obiettivi di promozione delle pari opportunità.*

Analizzando i singoli aspetti sopra evidenziati, si può constatare che, pur in assenza di disposizioni specifiche l'Amministrazione del Comune di Buccino adempie con atti ed attività correlate, in particolare per ciò che attiene all'attività di verifica di attuazione dei piani e programmi, art. 193 Tuel 2000 e s.m., alla rilevazione del grado di soddisfazione dei destinatari delle attività e dei

servizi, alla formazione costante del personale comunale, alla verifica del rispetto degli obiettivi di promozione delle pari opportunità.

3. TRASPARENZA E INTEGRITÀ

Il decreto legislativo 33/2013, all'art. 1, definisce la trasparenza come *"accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*. Il Comune di Buccino con delibera della Giunta Comunale n. 12 del 31 gennaio 2019 ha approvato il Programma triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, da aggiornare annualmente, che indica le iniziative previste per garantire un adeguato livello di trasparenza, nonché la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità. Il Programma definisce le misure, i modi, e le iniziative per l'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi facenti capo ai titolari di Posizione Organizzativa responsabili degli uffici dell'Amministrazione.

In data 15 aprile 2019 il Nucleo di valutazione, in attuazione della delibera Anac n. 141 del 27 febbraio 2019 ha riscontrato la presenza delle informazioni, oggetto di monitoraggio alla data del 31/03/2019, l'esito di tale riscontro è stato nella sezione *"Amministrazione trasparente"*, sotto-sezione di primo livello *"Controlli e rilievi sull'Amministrazione"*, sotto-sezione di secondo livello *"Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe"*.

4. PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE 2019-2021

In attuazione della legge n. 190 del 06/11/2012 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione"*, il Comune di Buccino ha individuato nella figura del Segretario comunale il Responsabile del servizio prevenzione della corruzione, inoltre con delibera di C.C. n. 12 del 31 gennaio 2019 è stato approvato il Piano per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, triennio 2019 – 2021 che costituisce imprescindibile atto programmatico, ai sensi del 1° co. dell'art. 42 D.lgs 267/2000.

5. REGOLAMENTO SUL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI L. 213/2012

Tenuto conto che l'art 3, commi 1 e 2 del D.L. 10/10/2012 n. 174, convertito con modificazioni nella legge 7 dicembre 2012 n. 213 ha sostituito l'art 147 del D.Lgs 18/08/2000 n. 267 con gli articoli da 147 nuova formulazione al 147 quinquies in materia di controlli interni, il Comune di Buccino ha provveduto ad adeguare i propri strumenti operativi attraverso l'approvazione, con delibera del C.C. n. 6 del 12 marzo 2013, del regolamento sul sistema dei controlli interni L. 2013/2012.

Per l'anno 2019 risultano effettuati i controlli interni sugli atti del 1° semestre, pari a n. 17 atti, secondo le indicazioni del Regolamento sul sistema dei controlli interni e nel rispetto di adeguate tecniche di campionamento casuale.

6. IMPLEMENTAZIONE DELLE INIZIATIVE PER VALUTARE IL GRADO DI CONDIVISIONE DEL SISTEMA DI VALUTAZIONE.

Il Nucleo di valutazione ha verificato che il sistema di valutazione approvato dalla Giunta Comunale è stato condiviso con tutte le Organizzazioni sindacali, le quali hanno particolarmente

apprezzato l'attività di trasparenza dell'Ente e verificato che lo stesso risultava in linea con i principi del nuovo Decreto legislativo sul pubblico impiego.

7. PUNTI DI FORZA E DI DEBOLEZZA DEL CICLO DI GESTIONE DELLA PERFORMANCE.

L'Amministrazione comunale di Buccino ha recepito le nuove disposizioni normative attraverso l'adattamento dei documenti di programmazione a medio e breve termine, allineandoli e facendoli evolvere verso la direzione voluta dal legislatore, tutto ciò anche in coerenza con quanto suggerito dalla Commissione Anci, deputata dal Protocollo stipulato tra Anci e Presidenza del Consiglio dei Ministri, a supportare gli enti locali in tale fase delicata di adeguamento dei propri ordinamenti ai principi ispiratori della riforma del pubblico impiego.

Il Nucleo di valutazione giudica positivamente l'azione del Comune di Buccino in merito alla definizione del ciclo della performance, tuttavia suggerisce di attuare una politica di miglioramento continuo ponendo sempre una forte attenzione all'attività di programmazione e controllo, considerando che l'obiettivo principale dell'Amministrazione è quello di porre il cittadino/utente al centro della propria attenzione al fine di operare scelte razionali e che soddisfino l'interesse della collettività. A tal fine, per monitorare e migliorare la qualità dei servizi erogati dall'Amministrazione comunale, si suggerisce di ispirarsi concretamente alle *"Linee guida per la definizione degli standard di qualità individuate nelle varie delibere della CIVIT (Commissione indipendente per la Valutazione, Trasparenza Integrità) nonché alle Linee guida n. 4 del novembre 2019 sulla valutazione partecipativa nelle amministrazioni pubbliche, emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica*. L'obiettivo è quello di definire un sistema che possa assicurare in prospettiva:

- ⇒ *il miglioramento della qualità dei servizi pubblici, attraverso una revisione periodica e, quindi, un innalzamento degli standard di qualità;*
- ⇒ *l'ottimizzazione dei costi dei servizi erogati, da operare attraverso il progressivo miglioramento degli standard economici;*
- ⇒ *una verifica continua e costante sul gradimento dei cittadini circa l'erogazione dei servizi pubblici locali.*

Si suggerisce, pertanto, in relazione ai succitati atti di inserire nei Piani Performance futuri, obiettivi concreti che consentano ai cittadini di misurare la qualità di servizi ben individuati, nelle loro dimensioni codificate che sono: l'accessibilità, la tempestività, la trasparenza e l'efficacia.

Tutto ciò, congiuntamente con l'attività consolidata, di monitoraggio dei progetti e degli interventi ben delineati nel Programma di mandato, costituisce valido strumento di identificazione e misurazione della performance organizzativa dell'Ente.

Lì, 9 marzo 2020

Il Nucleo di Valutazione
f.to **Tommaso Buono**
Sara Stecca
Ilaria Lepore